

ข้อตกลงระหว่างประเทศด้านการค้าเสรี อุปสรรค หรือโอกาสของวิศวกรไทย

โดย

สฤทธิเดช พัฒนเศรษฐพงษ์

15 กันยายน 2565



เอกสารสืบค้นจากเครือข่ายเทคโนโลยีสารสนเทศ

- แนวทางและแผนการสร้างความแข็งแกร่งให้กับประเทศไทย เพื่อเข้าสู่ระบบการค้าเสรี ภายใต้ความตกลงการค้าเสรี “Mega FTA” เอกสารการศึกษาในโครงการฝึกอบรมหลักสูตร นักบริหารระดับสูง นบส. 2 รุ่นที่ 8 สำนักงาน ก.พ.



หัวข้อการบรรยาย

- หลักการของการเปิดตลาดการค้าเสรี
- ความตกลงระหว่างประเทศ
- หัวข้อในการเจรจา
- ผลกระทบเชิงเศรษฐกิจ
- กลไกในการเจรจาการค้าเสรี
- การบริการวิชาชีพวิศวกรรม
- การขึ้นทะเบียนวิศวกรวิชาชีพต่างชาติ

หลักการของการเปิดตลาดการค้าเสรี

- แนวคิดทางเศรษฐศาสตร์ที่หมายถึงการซื้อขายสินค้าและบริการระหว่างประเทศโดยไม่มีการเก็บภาษีศุลกากร และการกีดกันทางการค้าอื่นๆ รวมไปถึงการเคลื่อนย้ายแรงงานและทุนข้ามเขตแดนระหว่างประเทศโดยอิสระ
- การค้าเสรีคือสถานะที่ไม่มีการกีดกันใดๆ โดยรัฐบาลกับการค้าระหว่างปัจเจกบุคคลหรือบริษัท ที่อยู่คนละประเทศ โดยทั่วไปแล้ว การค้าระหว่างประเทศมักถูกจำกัดด้วยภาษี, ค่าธรรมเนียมในการนำเข้าและส่งออกสินค้า, และกฎเกณฑ์ที่ไม่เกี่ยวกับภาษีอากรในการนำเข้า
- ในข้อตกลงทางการค้าที่เรียกว่า "การค้าเสรี" นั้น อาจสร้างข้อกีดกันบางอย่างขึ้นมาก็ได้ นักวิจารณ์มองว่าการกระทำดังกล่าวเกิดขึ้นเพื่อปกป้องผลประโยชน์ของบริษัท
- การขยายตัวของตลาดการค้าเสรี → การเพิ่ม GDP ของประเทศ

หลักการของการเปิดตลาดการค้าเสรี

- ปัจจุบันถึงอนาคต การค้าและการลงทุนทั้งในและต่างประเทศนับวันยังมี การแข่งขันที่สูงขึ้น ประเทศใดมีศักยภาพในการแข่งขัน ประเทศนั้นย่อมได้เปรียบจากการแสวงหาประโยชน์และรายได้จากการค้าและการลงทุนเข้าสู่ประเทศส่งผลดีต่อระบบเศรษฐกิจและประชากรของประเทศตน
- รัฐบาลแต่ละประเทศมีความพยายามที่จะหาเครื่องมือในการเสริมสร้างศักยภาพในการแข่งขันทางการค้าและการลงทุนให้ได้มากที่สุด ซึ่งเครื่องมือหนึ่งที่รัฐบาลหันมาให้ความสำคัญมากขึ้นเพื่อ สร้างความแข็งแกร่งให้กับการค้าและการลงทุนในปัจจุบันและอนาคตคือ “ความตกลงการค้าเสรี”
- โดยหลักการถือเป็นกฎหมายระหว่างประเทศประกอบไปด้วยหลากหลายมิติที่ครอบคลุมกิจกรรมเกือบทุกภาคส่วนของประเทศที่เกี่ยวกับการค้าสินค้า การบริการ การลงทุน กระบวนการแก้ไขข้อพิพาททางการค้า และประเด็นกฎหมาย นโยบาย การกำกับดูแลอื่นๆ ที่เกี่ยวข้องกับการค้า



ความตกลงระหว่างประเทศด้านการค้าเสรี

- ความตกลงที่มีผลใช้บังคับแล้ว 14 ความตกลง เช่น
 - สนธิสัญญาทางไมตรีไทย-สหรัฐฯ (ไม่ครอบคลุมการลงทุนบางสาขา)
 - ความตกลงการค้าเสรีระดับทวิภาคีไทย กับ ออสเตรเลีย นิวซีแลนด์ ญี่ปุ่น ซิลิ อินเดีย
 - ความตกลงการค้าเสรีระดับภูมิภาค ได้แก่ อาเซียนกับ ออสเตรเลีย/นิวซีแลนด์ จีน ญี่ปุ่น เกาหลี อินเดีย และ ความตกลงการค้าเสรีอาเซียนฮ่องกง ความตกลงในประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน (นับเป็น 1) ที่สำคัญมี 3 ฉบับ คือด้านสินค้า การค้าบริการ และการลงทุน และมีความตกลงย่อยหลายฉบับที่เกี่ยวข้องกับสินค้า บริการ และการลงทุน



ความตกลงระหว่างประเทศด้านการค้าเสรี

- ความตกลงที่มีผลใช้บังคับแล้ว 14 ความตกลง เช่น
 - ความตกลงภายใต้องค์การการค้าโลก WTO ที่มีหลายความตกลงย่อยครอบคลุมสินค้า บริการ และ เรื่องที่เกี่ยวข้องกับการค้า
 - ความตกลงหุ้นส่วนทางเศรษฐกิจระดับภูมิภาค (Regional Comprehensive Economic Partnership : RCEP)
 - ความตกลงที่อยู่ระหว่างการจัดทำ เช่น Bay of Bengal Initiative for Multi-Sectoral Technical and Economic Cooperation : BIMSTEC (มีสมาชิกรวม 7 ประเทศ คือ บังกลาเทศ ศรีลังกา อินเดีย ไทย พม่า เนปาล และภูฏาน) นอกจากนี้ ไทยและอาเซียนกำลังอยู่ในระหว่างการเจรจาการค้าเสรีกับ ประเทศคู่ค้าในหลายภูมิภาค อาทิ แคนาดา รัสเซีย และสหภาพยุโรป เป็นต้น

ความตกลงระหว่างประเทศด้านการค้าเสรี

- แม้ไทยมี FTA อยู่หลายฉบับ แต่เมื่อเทียบกับความจำเป็นที่ไทยต้องขยายการค้าและการลงทุนกับประเทศคู่ค้าเพิ่มขึ้นอย่างมีประสิทธิภาพนอกเหนือจากกลไกการค้าปกติ ถือว่าไทยยังมี FTA ในจำนวนที่ไม่มาก ไม่ครอบคลุมทุกภูมิภาคและประเทศคู่ค้าที่สำคัญ โดยเฉพาะความตกลงการค้าเสรีที่ไทยเป็นสมาชิกในปัจจุบัน ไม่ได้มีมาตรฐานสูงและระดับการเปิดเสรีที่สูง เหมือนกับ FTA ที่มีมาตรฐานสูง อื่นๆ ดังนั้น **รัฐบาลอาจจำเป็นต้องพิจารณาเข้าร่วมเป็นสมาชิกภาคี FTA ที่ครอบคลุมประเทศต่างๆ ทั่วทุกภูมิภาค พร้อมแสวงหาเครื่องมืออื่นๆ** เพื่อการขยายการค้าและการลงทุนอย่างมีประสิทธิภาพ โดยเฉพาะการแข่งขันที่คาดว่าจะทวีความรุนแรงในอนาคต FTA ที่มีมาตรฐานสูงและระดับการเปิดเสรีมากขึ้น



ความตกลงหุ้นส่วนทางเศรษฐกิจระดับภูมิภาค

- Regional Comprehensive FTA ครอบคลุมกว้างขวางทุกเรื่องที่เกี่ยวข้องกับการค้าและการลงทุน จึงส่งผลกระทบต่อประเทศสมาชิกภาคีในทุกมิติ ทั้งด้านการบังคับใช้กฎหมาย มาตรการภาษี กลไกการผลิต กิจกรรม/ธุรกิจทางการค้า รายได้ของประเทศ สังคม เศรษฐกิจ ตลอดจนการข้ามพรมแดนอย่างเสรีของสินค้า การลงทุน แรงงาน ทุน เพื่อมุ่งสู่การค้าเสรีในระดับสูงอย่างมีนัยสำคัญต่อผลประโยชน์ของสมาชิกภาคีตามกฎหมายเกณฑ์ที่กำหนด ภายใต้หลักการปฏิบัติอย่างเป็นธรรมต่อการค้าและการลงทุนจากรัฐของสมาชิกภาคี
- Regional Comprehensive FTA ที่ส่งผลต่อการค้าการลงทุน ตลอดจนเศรษฐกิจของประเทศอย่างมีนัยสำคัญ อาทิ ความตกลงหุ้นส่วนทางเศรษฐกิจภาคพื้นแปซิฟิก (Trans-Pacific Partnership : TPP) FTA กับสหภาพยุโรป และความตกลงหุ้นส่วนทางเศรษฐกิจระดับภูมิภาค (RCEP) เป็นต้น ซึ่งมีมาตรฐานด้านกฎเกณฑ์และระดับการเปิดเสรีการค้าและการลงทุนสูงกว่าความตกลงในองค์การการค้าโลก (World Trade Organization : WTO)



หัวข้อในการเจรจา

- ความตกลงทางการค้าที่มีมาตรฐานสูง โดยหลักการส่วนใหญ่จะครอบคลุมประเด็นทางการค้า และ การลงทุนในทุกมิติ ครอบคลุมการเปิดเสรีการค้าสินค้า สิ่งทอ การเปิดเสรีการลงทุน ภาคบริการ พาณิชยกรรม อิเล็กทรอนิกส์ การคุ้มครองการลงทุน การเคลื่อนย้ายนักลงทุนและ แรงงาน พิธีการศุลกากรและการ อำนวยความสะดวกทางการค้า กฎเกณฑ์แหล่งกำเนิดสินค้า และธุรกิจสารสนเทศและโทรคมนาคม ข้อกำหนดด้านกฎหมายการปกป้องและการเยียวยา ทางการค้า กิจการรัฐวิสาหกิจและกฎหมายการแข่งขัน ทางการค้า ธุรกิจขนาดเล็กและขนาด กลาง กฎระเบียบสุขอนามัยและสุขอนามัยพืชและสัตว์ กฎเกณฑ์ มาตรฐานสินค้า ข้อพิพาท ทางการค้าและกระบวนการฟ้องร้อง มาตรฐานแรงงาน มาตรฐานการปกป้อง สิ่งแวดล้อม การคุ้มครองทรัพย์สินทางปัญญา การจัดซื้อจัดจ้าง ความโปร่งใสในการบังคับใช้กฎหมาย และ การต่อต้านการทุจริตทางธุรกิจ ความร่วมมือทางวิชาการและการพัฒนา เป็นต้น



หัวข้อในการเจรจา

- ความตกลงที่มุ่งเน้น การเปิดเสรีที่มีระดับสูง ลด/ยกเลิกกฎระเบียบ มาตรการที่เป็นข้อกีดกัน การค้าสินค้าและการลงทุน กำหนดให้สมาชิกใช้มาตรการกำกับดูแลการค้าและการลงทุน ด้วยความโปร่งใส กำหนดให้รัฐของสมาชิก ต้องปฏิบัติกับผู้ประกอบการต่างชาติและ ผู้ประกอบการในประเทศอย่างเท่าเทียมกัน มีข้อห้ามสมาชิกออกกฎหมายการค้าและการลงทุนใหม่และเข้มงวดขึ้นอันจะเอื้อประโยชน์ต่อกิจการในประเทศหรือให้ ประโยชน์กับรัฐตนเอง กลุ่มครองน้กลงทุนและการลงทุนในระดับสูง จึงกล่าวได้ว่าความตกลงที่มีมาตรฐานสูง ก็คือ Comprehensive free trade agreement หรือ Comprehensive economic partnership ในชื่อเรียกที่แตกต่างกันไป

หัวข้อในการเจรจา ประเด็นอภิปราย แนวคิด

- **สมาชิกต้องผูกพันเปิดตลาดโดยการลดภาษีนำเข้าสินค้า** ทั้ง Tariff Elimination Schedule และ Tariff Rate Quotas Schedule - ผู้ประกอบการไทย อาจสูญเสียส่วนแบ่งตลาดให้กับสินค้าจากต่างประเทศ หากไม่สามารถแข่งขันด้านราคาหรือปรับปรุงคุณภาพสินค้าให้เหมาะสมได้ ทั้งนี้ หากการแข่งขันรุนแรง ไทย อาจสูญเสียความสามารถในการผลิตสินค้าบางกลุ่ม
- **กฎเกณฑ์แหล่งกำเนิดสินค้า** (Rules of Origin and Origin Procedures) มีทั้ง Product Specific Rules ในสินค้าสำคัญของแต่ละสมาชิก เช่น รถยนต์ สิ่งทอ/เสื้อผ้า เป็นต้น - ป้องกันการสวมสิทธิพิเศษทางภาษีโดยประเทศที่ไม่ใช่ภาคี รวมทั้งเป็นการส่งเสริมการค้าในกลุ่ม ประเทศภาคี FTA โดยจำกัดการแข่งขันที่มาจากประเทศนอกภาคี นอกจากนี้ ยังได้ประโยชน์ด้านการลงทุน เนื่องจากจะมีการลงทุนจากต่างประเทศในประเทศภาคี FTA เพื่อให้สินค้าที่ผลิตได้สามารถใช้สิทธิพิเศษทางภาษี ภายใต้ FTA นั้นๆ ข้อเสียคือ สร้างข้อจำกัดในการเลือกใช้วัตถุดิบ โดยต้องพยายามใช้วัตถุดิบในกลุ่มประเทศภาคี อาจทำให้ต้นทุนการผลิตสินค้าสูงขึ้น กระทบ ต่อคุณภาพสินค้าในที่สุด

หัวข้อในการเจรจา ประเด็นอภิปราย แนวคิด

- **การเปิดเสรีบริการการเงิน** (Financial Services) ในบทด้านบริการการเงินใน Regional Comprehensive FTA อาจมีข้อกำหนด อาทิ - **การให้บริการทางการเงินในสาขาหรือรูปแบบใหม่ๆ (New Financial Services)** ในอนาคต โดยไม่ต้องขออนุญาตจากหน่วยงานกำกับของประเทศผู้รับบริการ - ให้ต่างชาติถือหุ้นข้างมากหรือได้อย่างต่ำร้อยละ 50 ในสถาบันการเงินท้องถิ่น และห้ามจำกัดใบอนุญาตประกอบธุรกิจ - **ไม่มีการเลือกปฏิบัติต่อการลงทุนในสถาบันการเงินและการค้าบริการด้านการเงินข้าม พรมแดนระหว่างประเทศสมาชิก** - สร้างความโปร่งใสในกระบวนการอนุญาต การกำกับดูแล และการถ่ายโอนข้อมูลด้านการเงินของหน่วยงานกำกับ
- **การคุ้มครองการลงทุน** : State-State Dispute Settlement and Investor-State Dispute Settlement - **การให้สิทธินักลงทุนต่างชาติเพิ่มมากขึ้นตามกฎหมายคุ้มครองการลงทุน** นำไปสู่การฟ้องร้องรัฐบาลของนักลงทุนต่างชาติเพิ่มมากขึ้น อาจกระทบต่อ Public interest policies หรือกระทบ ต่อนโยบายรัฐเพื่อปกป้องผลประโยชน์ทางสาธารณสุขและของประเทศ



หัวข้อในการเจรจา ประเด็นอภิปราย แนวคิด

- **การจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ** (Government Procurement) มีข้อกำหนดให้สมาชิกภาคีเปิดเสรีให้นิติบุคคลต่างชาติสามารถเข้าร่วมประมูลโครงการรัฐ โดยเฉพาะอย่างยิ่งสมาชิกภาคีต้องมีระเบียบและกฎเกณฑ์ที่มีความยืดหยุ่นต่อต่างชาติในการเข้าร่วม โครงการจัดซื้อจัดจ้างของหน่วยงานภาครัฐ โดยต้องเปิดให้มีการแข่งขันประมูลโครงการอย่างเท่าเทียมกัน ทั้งผู้ประกอบการไทยและต่างชาติ
- **รัฐวิสาหกิจ** (State-Owned Enterprises) - รัฐวิสาหกิจต้องไม่เลือกปฏิบัติกับสินค้าและบริการของผู้ประกอบการจากประเทศสมาชิก ภาคี และห้ามรัฐบาลให้สิทธิพิเศษ การให้ความช่วยเหลือ และการอุดหนุนอันก่อให้เกิดผลกระทบต่อ การ ดำเนินธุรกิจของผู้ประกอบการต่างชาติ
- **ทรัพย์สินทางปัญญา** - การคุ้มครองสิทธิบัตรยา ส่วนใหญ่กำหนดให้สมาชิกภาคีคุ้มครองพันธุ์พืชใหม่ตาม สนธิสัญญา UPOV 1991 สมาชิก ต้องให้สัตยาบันในสนธิสัญญาบูดาเปสต์ และ ต้องให้การคุ้มครองสิทธิบัตรในทุกประเภทเทคโนโลยี

หัวข้อในการเจรจา ประเด็นอภิปราย แนวคิด

- **การถือครองที่ดิน/อสังหาริมทรัพย์ของต่างชาติ** มีการกำหนด สิทธิการเป็นเจ้าของนิติบุคคลในรูปการถือหุ้น ในบริษัท ตามกฎเกณฑ์ทั่วไปในบทการลงทุน และการเป็นเจ้าของตามบทด้านทรัพย์สินทางปัญญา “สิทธิ การเป็นเจ้าของ” หมายรวมถึงสิทธิการเป็นเจ้าของหรือการถือครองที่ดิน/อสังหาริมทรัพย์ทางพาณิชย์ รวมถึงการเช่าที่ดิน/อสังหาริมทรัพย์ทางพาณิชย์ในประเทศผู้รับการลงทุนด้วย
- **การเปิดตลาดสินค้า GMOs** จะเป็นประเด็นที่สมาชิกจะถูกบีบบังคับให้ดำเนินการใน อนาคตอันใกล้ ปัจจุบันบางประเทศยังไม่มีกฎหมายยอมรับสินค้า GMOs เข้าสู่ตลาด

การอภิปรายผลกระทบในภาพรวม ข้อพิจารณา และ ข้อเสนอแนะ ประโยชน์ที่ไทยควรตัดสินใจเข้าร่วม

- ปัจจุบันหลายประเทศเริ่มเข้าสู่การจัดตั้งความตกลงทางการค้าที่มีมาตรฐานสูง โดยเฉพาะ ประเทศที่พัฒนาแล้ว อาทิ สหรัฐอเมริกา แคนาดา สหภาพยุโรป ออสเตรเลีย นิวซีแลนด์ ญี่ปุ่น สิงคโปร์ และเกาหลี เป็นต้น และแนวโน้มที่ประเทศกำลังพัฒนาที่เป็นคู่ค้าที่สำคัญของไทยต้องการพึ่งพาตลาดและการลงทุนกับประเทศพัฒนาแล้ว จึงจำเป็นต้องเข้าร่วมจัดตั้งหรือเข้าร่วมเป็นสมาชิกภาคีในความตกลงที่มี มาตรฐานสูงเพิ่มสูงขึ้น อาทิ สมาชิกออาเซียนคือ เวียดนาม และมาเลเซีย เป็นต้น
- ในกรณีของประเทศไทย น่าจะเป็นกลไกทางอ้อมกลไกหนึ่งที่จะสร้างแรงผลักดัน ให้ทุกภาคส่วนในประเทศไทย เกิดการพัฒนาคุณภาพและมาตรฐานในทุกด้านที่เกี่ยวกับกิจกรรมการค้าและ การลงทุน รวมถึงระบบ เศรษฐกิจของประเทศ ส่งผลดีต่อการพัฒนาเพื่อเพิ่มความสามารถในการแข่งขัน ของประเทศและประชากรใน ท้ายที่สุด



การอภิปรายผลกระทบในภาพรวม ข้อพิจารณา และ ข้อเสนอแนะ ประโยชน์ที่ไทยควรตัดสินใจเข้าร่วม

- หากไทยมีความพร้อม ภาครัฐมีแผนงานเชิงรุกเชิงรับ ระบบการบริหารจัดการที่ดี การกำกับ ดูแลอย่างมี
ประสิทธิภาพ และกฎระเบียบที่โปร่งใส ตลอดจนมีแนวทางการช่วยเหลือด้านข้อมูล องค์กรความรู้และหลัก
วิชาการต่อภาคเอกชนและประชาชน ภาคเอกชนมีความแข็งแกร่งและมีความพร้อมใน การแข่งขันทางด้าน
เทคโนโลยีขั้นสูง นวัตกรรมใหม่ คุณภาพการบริการ และมีการตลาดที่กว้างขึ้น การเข้า **ร่วมในความตกลงที่มี**
มาตรฐานสูง ก็ย่อมจะก่อให้เกิดประโยชน์ต่อประเทศไทยเป็นอย่างมาก
- หากไทยไม่ตัดสินใจเข้าร่วม **Regional Comprehensive FTA** ความสามารถในการแข่งขันด้านการค้าของ
ไทยใน เอเชียแปซิฟิก อาจลดลงและต่ำกว่าประเทศที่มีพื้นฐานหรือสถานะทางการค้าสินค้าและบริการที่
ใกล้เคียงกับไทยและที่กำลังอยู่ในช่วงการเติบโตที่มีการพัฒนาทางเศรษฐกิจที่รวดเร็ว เพราะถือเป็น **การเปิด**
โอกาสให้ประเทศเหล่านั้นช่วงชิงตลาดการค้าสินค้าและบริการในภูมิภาคเอเชียและอาเซียนได้มากและ เร็วกว่า
ไทย ส่งผลต่อเศรษฐกิจการค้าของไทย

การอภิปรายผลกระทบในภาพรวม ข้อพิจารณา และ ข้อเสนอแนะ ประโยชน์ที่ไทยควรตัดสินใจเข้าร่วม

- หากไทยไม่มีความพร้อมในด้านการแข่งขัน โดยเฉพาะผู้ประกอบการไทย ผู้ส่งออก เจ้าของกิจการ หรือแม้กระทั่งประชาชน เพราะการเปิดเสรีหมายถึงรวมถึงการแข่งขันทั้งภายนอกประเทศและภายในประเทศในทุกกิจกรรมทางการค้า การลงทุน เศรษฐกิจและการเคลื่อนย้ายของคนต่างชาติเข้ามาทำงานประเทศไทย ผลกระทบที่เห็นได้ชัดเจน อาทิ การขาดดุลการค้า ดุลบริการ รายได้ของประเทศ (รายได้ของภาคเอกชน ประชาชน รัฐ และการจัดเก็บภาษี) การหลั่งไหลของการลงทุนต่างชาติและบุคลากรต่างชาติที่ขาดการบริหารจัดการและการกำกับดูแลที่ดี จะส่งผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม สังคม วัฒนธรรม ประเพณีไทยการเป็นอยู่ของประชาชน ความยั่งยืนของการเกษตรไทย ทรัพยากรธรรมชาติ และความมั่นคงของชาติ อันจะเป็นปัญหายากที่จะแก้ไข

การอภิปรายผลกระทบในภาพรวม ข้อพิจารณา และ ข้อเสนอแนะ ประโยชน์ที่ไทยควรตัดสินใจเข้าร่วม

- **ผู้นำองค์กรการค้าระหว่างประเทศยกประเด็น Regional Comprehensive FTA ถูกกำหนดโดยประเทศพัฒนาแล้ว** และมีความก้าวหน้าด้านเศรษฐกิจและการค้า เพื่อเชื่อมต่อผลประโยชน์ของตน มีการกำหนดกฎเกณฑ์ใหม่ๆ เพิ่มขึ้นมากกว่าองค์การการค้าโลก (WTO) และหลายฝ่ายเห็นว่า WTO น่าจะเป็นเวทีที่มีกฎเกณฑ์ทางการค้าที่เป็นธรรมมากที่สุด เหมาะสมและเพียงพอกับทุกประเทศ เพราะมีการสร้างความสมดุลระหว่างประเทศที่พัฒนาแล้วกับที่ประเทศกำลังพัฒนาลงไปจนถึงประเทศพัฒนาน้อยที่สุด ที่มีการใช้ กฎเกณฑ์การค้าพหุภาคีอย่างเท่าเทียมกัน 162 ประเทศ จึงไม่มีความจำเป็นที่จะต้องไปรวมกลุ่ม เศรษฐกิจนอก WTO
- **พิจารณาการเข้าร่วม Regional Comprehensive FTA** จึงต้องคำนึงถึงในส่วนที่ไทยจะเสียประโยชน์เป็นสำคัญ และจะต้องให้ความสำคัญกับเกษตรกร ผู้ประกอบการไทย ธุรกิจไทย นักลงทุนไทย และประชาชนมากกว่า ประโยชน์ในแง่ของการส่งออกสินค้าที่ผลิตในประเทศไทยเพียงอย่างเดียว หน่วยงานภาครัฐที่เกี่ยวข้องต้อง หามาตรการรองรับ ป้องกัน บรรเทาความรุนแรง และ **เยียวยา** ตลอดจนต้องมีมาตรการสร้างความ **แข็งแกร่ง** กับการค้าและธุรกิจไทยอย่างยั่งยืนในระยะยาว

นโยบายและกลยุทธ์ของไทยในการเข้าร่วม Comprehensive FTA

- ทำการศึกษาความเป็นไปได้ในการเข้าร่วม Regional Comprehensive FTA
- รัฐควรให้ความสำคัญกับการปรับปรุงแก้ไขกฎหมายที่เอื้อประโยชน์ต่อประเทศไทยทั้งมิติ ด้าน สาธารณะและผู้ประกอบการไทย ดังนั้น การปรับปรุงแก้ไขกฎหมายหรือออกกฎหมายที่เป็นประโยชน์ ต่อไทยหรือเป็นไปในแนวทางปกป้องบางกรณีหรือให้การช่วยเหลือธุรกิจไทยอย่างเหมาะสม จึงเป็น เรื่อง สำคัญมากกว่าการปรับปรุงแก้ไขกฎหมายเพื่อให้ไทยสามารถยอมรับกฎเกณฑ์ของ Regional Comprehensive FTA
- กระบวนการเจรจาจัดทำความตกลงจะต้องอ้างอิงกฎหมายไทย ระเบียบและมาตรการ ตลอดจน นโยบายอย่างเคร่งครัด โดยได้รับการตรวจสอบจากทุกหน่วยงานด้าน กฎหมายและหน่วยงานที่กำกับ ดูแลที่เกี่ยวข้องในทุกขั้นตอน
- วางระบบการประสานงานระหว่างหน่วยงานภาครัฐที่เกี่ยวข้องอย่างบูรณาการ รวมทั้ง การแลกเปลี่ยน ข้อมูลระหว่างหน่วยงานในทุกมิติที่ถูกต้องแม่นยำและสอดคล้องประสานงานวิเคราะห์ สถานการณ์เป็นทีม ไทยแลนด์ที่เข้มแข็ง



แนวทางการพัฒนาความพร้อมของไทย

- พัฒนาคณะตั้งแต่วัยเยาว์อย่างมีประสิทธิภาพ เพื่อเน้นความพร้อมของกำลังคนของประเทศ ที่มีคุณภาพ (Smart people)
- เน้นย้ำปัจจัยที่ทำให้ไทยเข้มแข็ง โดยการปฏิรูปโครงสร้างพื้นฐานในทุกด้าน ได้แก่ คมนาคม สาธารณสุข สิ่งแวดล้อม และสาธารณูปโภคที่มีคุณภาพ
- พัฒนาศักยภาพการผลิตสินค้าและบริการในมีคุณภาพสูงสนองต่อความต้องการของ ตลาดโลก และพัฒนาคุณภาพอย่างต่อเนื่อง
- กำหนดกลยุทธ์ให้บริษัทไทยเข้าสู่ระบบห่วงโซ่มูลค่าโลก (Global value chains :GVCs) และ Global Network อย่างมีประสิทธิภาพ โดยต้องให้บริษัทไทยมีนวัตกรรมใหม่ เทคโนโลยี หรือ knowhow ที่ตัวเองเป็นเจ้าของ เพื่อให้ธุรกิจไทยมีบทบาทที่เป็นส่วนหนึ่งของ Global network และ GVCs

ผลกระทบเชิงเศรษฐกิจของ Regional Comprehensive FTA

- การเปิดเสรีการลงทุนภายใต้ข้อผูกพัน FTA ถือเป็นการนำกฎหมายไทยไปผูกพัน ภายใต้กฎเกณฑ์และเงื่อนไขของความตกลง FTA ยากที่จะปรับปรุงแก้ไขกฎหมายเพื่อการกำกับดูแลอันจะเป็นประโยชน์ต่อไทยเพียงฝ่ายเดียวได้อีก
- กฎเกณฑ์ใน FTA จะมีความเชื่อมโยงและส่งผลกระทบต่อ การกำกับดูแลบริหารจัดการภายใต้กฎหมายและนโยบายไทย ในอนาคตด้วย ดังนั้นการผูกพันกฎหมายไทยใน FTA เพื่อการเปิดเสรีการลงทุนทั้งสาขาการลงทุนในภาคบริการและสาขาการลงทุนที่มีใช้ภาคบริการ จึงเป็นบริบทที่ต่างไปจากแนวนโยบายส่งเสริมการลงทุนโดยทั่วไป เพราะ FTA มีผลกระทบทั้งด้านลบและบวกนับตั้งแต่มีผลใช้บังคับ

ผลกระทบเชิงเศรษฐกิจของ Regional Comprehensive FTA

- แม้หลายฝ่ายให้ความสำคัญต่อการดึงดูดการลงทุนของต่างชาติเข้ามาในประเทศ ด้วยการเล็งเห็นถึงประโยชน์ในการพัฒนาประเทศในหลายด้าน เช่น การจ้างงานเพิ่มขึ้น การใช้วัตถุดิบภายในประเทศสำหรับการผลิต และการส่งออก แต่ยังมีได้มีผลการศึกษาใดที่แสดงให้เห็นถึงผลประโยชน์ที่ได้จากการลงทุนของต่างชาติอย่างชัดเจนในเชิงสถิติและผลลัพธ์ที่เป็นตัวเลขเชิงเปรียบเทียบกับผลดีผลเสียที่เกิดกับประเทศไทย เพราะการลงทุนในแต่ละสาขามีลักษณะหรือกิจกรรมทางธุรกิจที่หลากหลายแตกต่างกันมาก
- การกำหนดให้รัฐภาคีต้องปฏิบัติตามนักลงทุน/ธุรกิจต่างชาติอย่างเท่าเทียมกับธุรกิจไทย ถือเป็น การเปิดให้ต่างชาติประกอบธุรกิจอย่างเสรีเทียบเท่าคนไทย เช่น การถือครองหุ้นข้างมาก และการได้รับใบรับรองการประกอบธุรกิจโดยไม่มีเงื่อนไข เป็นต้น ไทยจึงต้องพิจารณาอย่างรอบคอบว่า การครอบงำธุรกิจในประเทศไทยของต่างชาติจะส่งผลกระทบต่อประเทศในระยะยาวหรือไม่ เพราะต้องยอมรับว่าผู้ประกอบการไทยส่วนใหญ่ไม่สามารถแข่งขันกับต่างชาติได้ด้วยข้อจำกัดด้านเงินทุน



แนวทางการพัฒนาความพร้อมของไทย

- ยึดมาตรฐานระหว่างประเทศที่เกี่ยวกับความปลอดภัยของผู้บริโภคตามกฎหมายการค้าโลก เป็นหลักในการเจรจา โดยเฉพาะอย่างยิ่งสินค้าที่ไทยนำเข้ามาก หรือมีแนวโน้ม จะนำเข้ามาก และสินค้าที่ไทยมีมาตรฐานการผลิตสูงแต่อาจแข่งขันด้านราคาไม่ได้
- พัฒนาขีดความสามารถ ทั้งทางกฎหมาย และความสามารถทางเทคนิคในการควบคุม ตรวจสอบสินค้านำเข้าที่เกี่ยวกับความปลอดภัยของผู้บริโภค ทั้งนี้ ภาครัฐต้องจัดให้มี ทรัพยากรที่เพียงพอ ในการควบคุมตรวจสอบสินค้าเหล่านี้ และควรนำระบบสากลในการ รับรองระบบการผลิตและการบริหาร จัดการการผลิตของประเทศผู้ผลิตมาใช้บังคับด้วย
- การพัฒนาหน่วยงานราชการด้านเศรษฐกิจที่เน้นอำนวยความสะดวกทางการค้าให้มากขึ้น ขั้นตอนที่โปร่งใสเพื่อลดปัญหาทุจริตระหว่างหน่วยงานราชการและธุรกิจเอกชน

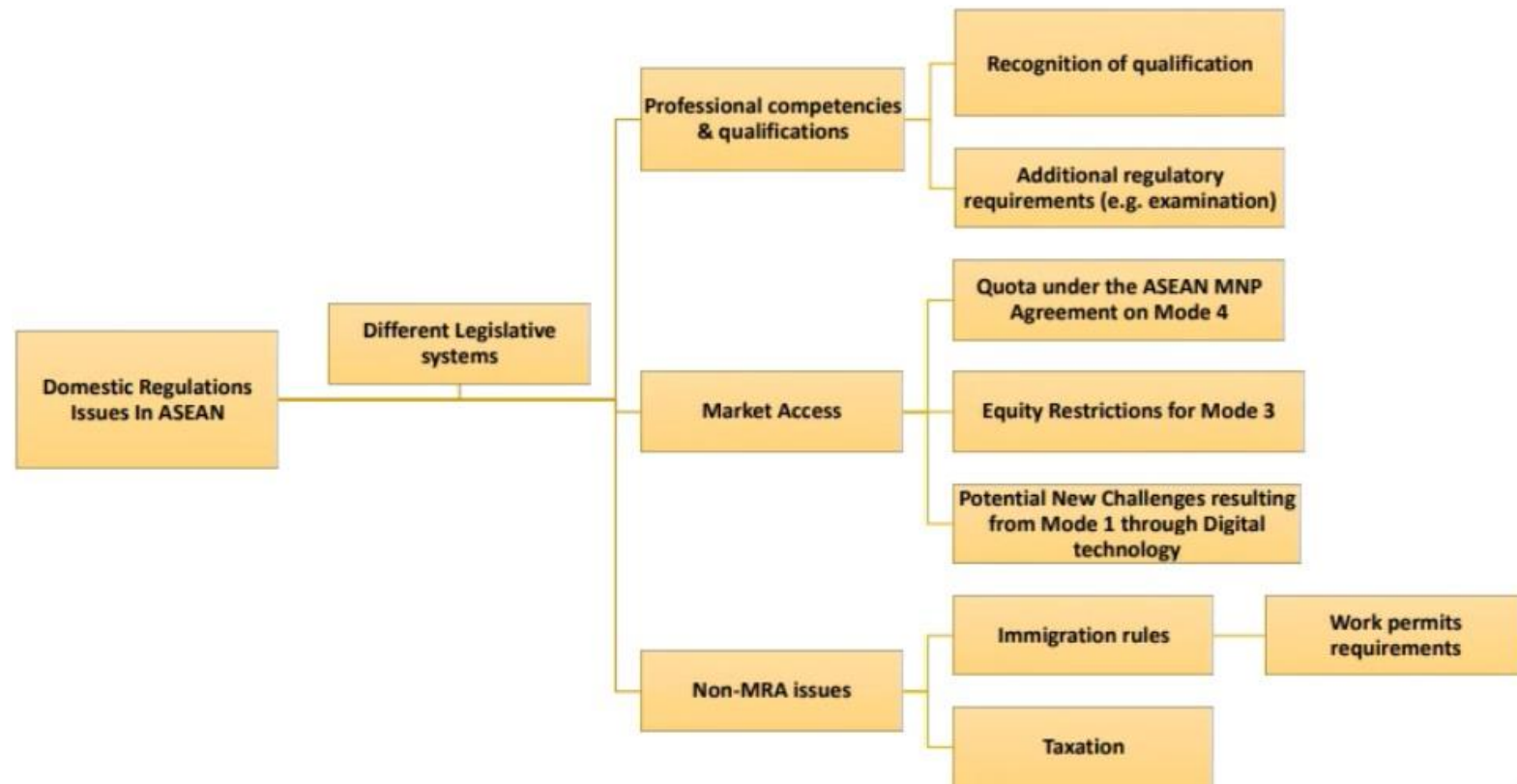
กลไกที่ใช้ในการเจรจาการค้าเสรี



- ข้อเสนอเบื้องต้น (Initial Offer)
- ข้อเสนอแนะสำหรับการทบทวนทั่วไป (General Review)
 - Review Committee
 - FTA Joint Committee
- ตารางข้อผูกพันการเปิดตลาดการค้าบริการ ในรูปแบบ Positive List หรือ Negative Lists หรือ Non Conforming Measures (NCM)
- Mode of Supply (Mode 1 Cross border supply, Mode 2 Consumption Aboard, Mode 3 Commercial Presence, Mode 4 Presence of Natural Person)



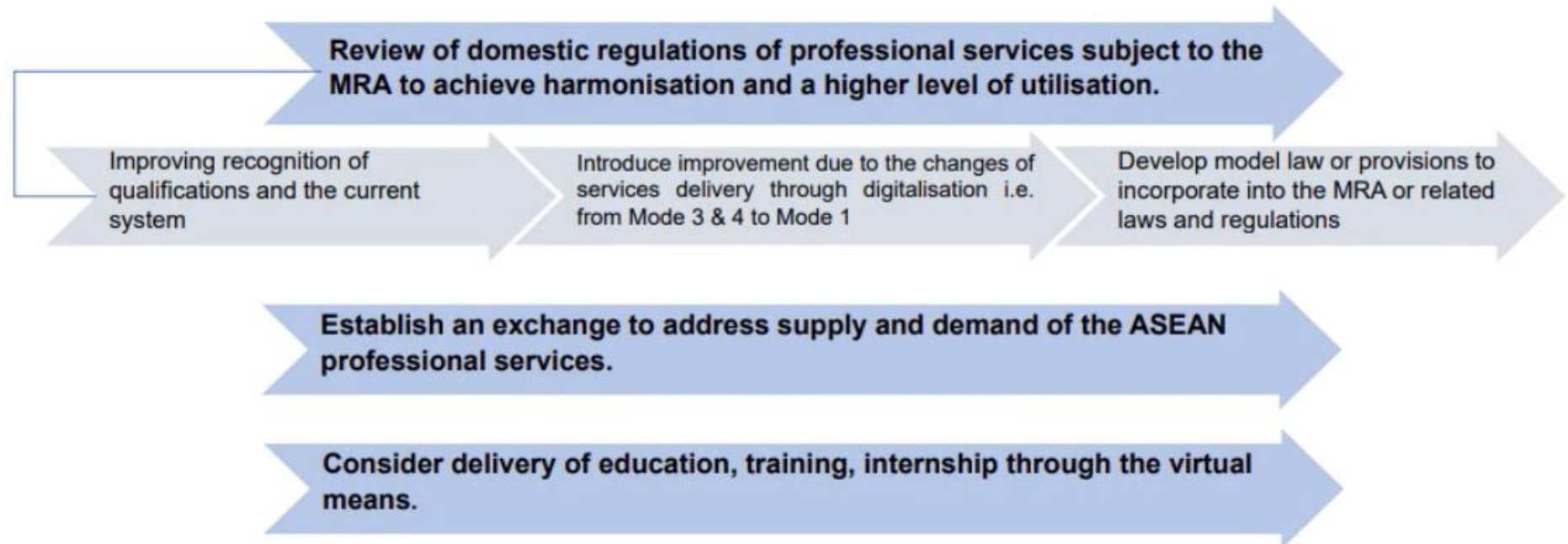
Review: Domestic Regulations Issues in ASEAN





Possible Way Forward

CCS may want to consider the parameter on what it wants to do:



การขึ้นทะเบียนวิศวกรวิชาชีพต่างชาติ



- สภาวิศวกรใช้กลไกการรับขึ้นทะเบียนผู้ประกอบการวิชาชีพวิศวกรรมและออกใบรับรองความรู้ความชำนาญเพื่อส่งเสริมการพัฒนาความรู้ความชำนาญในสาขาวิศวกรรม
- สภาวิศวกรแสดงเจตนารมณ์ รองรับความตกลงระหว่างประเทศด้านการค้าและบริการ ตามวัตถุประสงค์ของสภาวิศวกรที่ประกาศเพิ่มเติมโดยกฎกระทรวงฯ
- กลไกการขึ้นทะเบียนไม่ขัดแย้งหรือทับซ้อนกับการออกใบอนุญาตวิชาชีพวิศวกรรมควบคุม
- สามารถรองรับการบริการวิชาชีพวิศวกรรมในกระแสโลกาภิวัตน์และเทคโนโลยีดิจิทัล
- ใช้รูปแบบการขึ้นทะเบียนวิศวกรวิชาชีพอาเซียนต่างด้าว (RFPE) เพื่อครอบคลุม Foreign APEC Engineer Registration และความตกลงอื่นๆ

ร่างข้อบังคับสภาวิศวกร ว่าด้วยการขึ้นทะเบียนวิศวกร วิชาชีพต่างชาติ พ.ศ. ...



- “**วิศวกรวิชาชีพต่างชาติขึ้นทะเบียน**” หมายความว่า บุคคลธรรมดาซึ่งได้รับอนุญาตหรือขึ้นทะเบียนให้ประกอบวิชาชีพวิศวกรรมจากประเทศที่สภาวิศวกรประกาศกำหนดที่ได้รับการขึ้นทะเบียนจากสภาวิศวกรให้ประกอบวิชาชีพวิศวกรรม ทั้งนี้ ตามข้อตกลงระหว่างประเทศที่ประเทศไทยเป็นภาคี และให้หมายความรวมถึงความร่วมมือทางเศรษฐกิจในภูมิภาคเอเชีย-แปซิฟิก (เอเปค) ด้วย

หมวด ๑

คุณสมบัติเฉพาะ และลักษณะต้องห้ามของวิศวกรวิชาชีพต่างชาติ

ผู้ขอขึ้นทะเบียนวิศวกรวิชาชีพต่างชาติต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามดังต่อไปนี้

- (๑) ไม่เป็นผู้มีภูมิลาเนาถาวรในประเทศไทย
- (๒) ได้รับการขึ้นทะเบียนเป็นวิศวกรวิชาชีพจากองค์กรขึ้นทะเบียนผู้ประกอบการวิชาชีพจากประเทศต้นทางที่วิศวกรวิชาชีพถือสัญชาติหรือประเทศที่วิศวกรต่างชาติมีที่พำนัก แล้วแต่กรณี
- (๓) ไม่อยู่ในระหว่างการถูกพักใช้หรือเพิกถอนการได้รับอนุญาตหรือขึ้นทะเบียนให้ประกอบการวิชาชีพวิศวกรรมจากประเทศต้นทางหรือประเทศที่วิศวกรต่างชาติมีที่พำนัก แล้วแต่กรณี
- (๔) ไม่เคยถูกเพิกถอนการขึ้นทะเบียนวิศวกรวิชาชีพต่างชาติจากสภาวิศวกร
- (๕) มีคุณสมบัติหรือไม่มีลักษณะต้องห้ามเพิ่มเติม ตามที่คณะกรรมการสภาวิศวกรกำหนด

หมวด ๒

หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการขึ้นทะเบียนวิศวกรวิชาชีพต่างชาติ

ให้ผู้ประสงค์ขึ้นทะเบียนวิศวกรวิชาชีพต่างชาติ ยื่นคำขอพร้อมชำระค่าคำขอขึ้นทะเบียนต่อสำนักงานสภาวิศวกร ตามแบบคำขอขึ้นทะเบียนและหลักฐานที่คณะกรรมการสภาวิศวกรกำหนด เอกสารหลักฐานตามวรรคหนึ่ง อย่างน้อยต้องประกอบด้วย

(๑) หนังสือรับรองการปฏิบัติงานของวิศวกรวิชาชีพต่างชาติ ซึ่งออกโดยนิติบุคคลผู้ว่าจ้างหรือนายจ้างในประเทศไทย โดยระบุรายละเอียดชื่อผู้ยื่นคำขอ ตำแหน่ง และระยะเวลาการปฏิบัติงาน

(๒) สำเนาหนังสือเดินทาง

(๓) สำเนาใบอนุญาตหรือใบรับรองการขึ้นทะเบียนให้ประกอบวิชาชีพวิศวกรรมที่ออกโดยประเทศต้นทางของผู้ยื่นคำขอ ที่สภาวิศวกรเข้าร่วมเป็นองค์กรสมาชิกที่มีวัตถุประสงค์เพื่อยอมรับคุณสมบัติวิศวกรวิชาชีพตามกรอบความสามารถวิศวกรในระดับสากลและส่งเสริมการเคลื่อนย้ายวิศวกรวิชาชีพข้ามพรมแดน

ใบรับรองการขึ้นทะเบียนวิศวกรวิชาชีพต่างชาติ ให้เป็นไปตามแบบที่คณะกรรมการสภาวิศวกรกำหนด ให้มีอายุไม่เกินหนึ่งปีโดยพิจารณาจากระยะเวลาการจ้างงานในประเทศเป็นสำคัญ

หมวด ๓

หลักเกณฑ์ และเงื่อนไขการประกอบวิชาชีพวิศวกรรม ของวิศวกรวิชาชีพต่างชาติขึ้นทะเบียน

- วิศวกรวิชาชีพต่างชาติขึ้นทะเบียนมีหน้าที่ต้องปฏิบัติให้ปฏิบัติตามกฎหมายของประเทศ
ไทย รวมถึงหลักเกณฑ์และเงื่อนไขตามที่คณะกรรมการสภาวิศวกรกำหนดในการให้บริการ
วิชาชีพร่วมกับวิศวกรวิชาชีพของประเทศไทย (Collaboration with the local
professional engineer)
หรือการให้บริการวิชาชีพอิสระ (Independent practice) ภายใต้ข้อตกลงการให้บริการ
วิศวกรรมข้ามแดน

หมวด ๔

การสิ้นสุดและการเพิกถอนการขึ้นทะเบียน

การขึ้นทะเบียนวิศวกรวิชาชีพต่างชาติสิ้นสุดลง เมื่อเกิดกรณีใดกรณีหนึ่ง ดังต่อไปนี้

- (๑) ตาย
- (๒) คณะกรรมการสภาวิศวกรมีมติเพิกถอนการขึ้นทะเบียน
- (๓) ขาดต่อการขึ้นทะเบียนเป็นวิศวกรวิชาชีพจากองค์กรขึ้นทะเบียนผู้ประกอบการวิชาชีพจากประเทศต้นทางที่วิศวกรวิชาชีพถือสัญชาติหรือประเทศที่วิศวกรต่างชาติมีที่พำนักแล้วแต่กรณี
- (๔) อยู่ในระหว่างการถูกพักใช้หรือเพิกถอนการได้รับอนุญาตหรือขึ้นทะเบียนให้ประกอบการวิชาชีพวิศวกรรมจากประเทศต้นทางหรือประเทศที่วิศวกรต่างชาติมีที่พำนัก แล้วแต่กรณี
- (๕) ขาดต่ออายุทะเบียนตามที่กำหนดไว้ในข้อบังคับนี้
- (๖) ทะเบียนวิศวกรวิชาชีพต่างชาติสิ้นสุดลง

We are
Engineers



ขอบคุณครับ